



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

NOTA TÉCNICA PROGINST - ABRIL DE 2025

Encontram-se abordados nesta nota as informações dos orçamentos de 2024 e 2025; o plano para mitigar os riscos de descontinuidade de contratos e ainda o litígio relativo ao serviço de fornecimento de água no Campus A.C. Simões e unidades dispersas da Ufal em Maceió.

As informações aqui levantadas visam dar conhecimento à comunidade universitária sobre a saúde financeira da UFAL **agravada, especialmente, a partir da Emenda Constitucional do Teto de Gastos e ainda não redimensionada no ambiente do Arcabouço Fiscal.**

1. Orçamento Executado em 2024

A Lei Orçamentária de 2024 (Lei nº 14.822) foi aprovada em 22 de janeiro de 2024. No referido exercício, dados importantes sobre a execução orçamentária da Ufal foram encaminhados ao MEC e demais autoridades que poderiam fazer o apelo quanto à urgência de revisão orçamentária e seu impacto nas contas da universidade. Em meados de maio de 2024, dando notícia do fato de que o orçamento, de acordo com a análise da ANDIFES¹, fora aprovado 43,2 milhões de reais menor do que o devido para a UFAL e que já constatava, à época, uma provável situação de insolvência no cumprimento de obrigações contratuais calculada no valor de 20,9 milhões de reais, com o tempo o agravo persistiu.

A projeção de passivo a descoberto da Ufal representava, aproximadamente, quatro meses de contratos administrativos cuja inadimplência poderia culminar na descontinuidade de prestação de serviços essenciais, tais como fornecimento de energia e água, limpeza, vigilância, manutenção predial e outros da mesma natureza.

É importante observar que o **passivo projetado não pode ser confundido com qualquer irresponsabilidade administrativa na regulação, no controle ou no planejamento das contas**, tendo em vista que as despesas contratuais se mantêm constantes, afirmando o compromisso com a efetividade na prestação de serviços e com alternativas de subsistência, mesmo com a variação do Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), que é acumulado ao longo da série histórica e depende, consequentemente, de reajustes da própria Lei Orçamentária de acordo com os índices inflacionários do país.

Dessa forma, corroborando com o dado levantado, tinha-se que a dotação autorizada em 2024 para despesas discricionárias (96,3 milhões de reais) - aquelas referentes à manutenção e funcionamento da Universidade (Campi e unidades fora de sede) - já era **6% menor do que o montante empenhado em 2023 nas mesmas despesas** (102,5 milhões de reais, que representava 99,8% do orçamento disponibilizado) e, ainda, que no início do primeiro semestre a Ufal já acusava a execução de 80% de

¹ Ver <https://www.andifes.org.br/>



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

recursos empenhados e 26% de liquidação e pagamento, constatando, mais uma vez, a alta capacidade operacional.

Após as suplementações e os esforços da gestão e do planejamento da Ufal, a dotação orçamentária atualizada, ou seja, aquela efetivamente autorizada até 31/12/2024, encerrou com um aumento de 8%² em relação à dotação inicial, representando 104,2 milhões de reais.

Quadro 01 - Suplementações Orçamentárias em 2024

Dotação Inicial (R\$)		96.334.301
Crédito Suplementar	Portaria GM/MPO nº 63, de 8 de março de 2024	- 482.483
	Portaria GM/MPO nº 134, de 09 de maio de 2024	1.762.448
	Portaria GM/MPO nº 137, de 09 de maio de 2024	2.103.441
	Portaria GM/MPO nº 224, de 08 de julho de 2024	907.207
	Portaria GM/MPO nº 223, de 10 de julho de 2024	2.501.544
	Portaria GM/MPO nº 485, de 20 de dezembro de 2024	1.134.011
Total		104.260.469

Fonte: Dados organizados pela CPO/PROGINST

2. Passivo, Dívidas e Litígio

O passivo, apresentado abaixo, é o reflexo da insuficiência orçamentária. Serviços de caráter continuado não puderam ser encerrados por absoluta essencialidade, assim o valor identificado como 'passivo' contempla apenas os compromissos a descoberto de 2024.

Quadro 02 - Passivo Contratual

DESPESA CONTRATUAL PROJETADA	70.792.979
DESPESA CONTRATUAL EMPENHADA	61.344.283
PASSIVO	9.448.696

Fonte: Dados trabalhados pela CPO/ PROGINST.

Com relação ao cenário de dívidas, encontram-se identificados, no quadro 03, os valores decorrentes de serviços que, por razões diversas, ainda não foram admitidos pela completa incapacidade de atendimento concomitante à manutenção dos vínculos correntes.

Neste grupo vê-se notas e faturas decorrentes de reajustes contratuais, repactuações e inclui-se também fatura não adimplida com orçamento descentralizado do MEC, apesar de assim ter sido pactuado.

² Em relação às despesas discricionárias (RP2), fontes do tesouro (1000; 3008).



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

Quadro 03 - Dívidas Exercícios Anteriores

DÍVIDAS (Processos <i>represados</i>)			
Exercícios 2023 e 2024 e Anos Anteriores	Serviço	Valor (R\$)	Contratos
	Limpeza	816.020,06	08/2019 / 08/2023
	Transporte	448.987,44	13/2023 / PCDP / 35/2023 / 40/2024
	Vigilância	34.244,74	17/2020
	Apoio Administrativo	259.872,24	03/2019
	Manutenção Predial	12.014,08	16/2023
	Fornecimento de Água	1.823,11	04/2023
	Capinagem	166.490,46	07/2021
	Vigilância	1.840.013,95	18, 19 e 20/2020
	TED Energia Fotovoltaica	516.600,00	SRP 18/2023
Total		4.097.066,08	-

Fonte: Dados trabalhados pela Assessoria/PROGINST.

No que se refere ao litígio, este é derivado da quebra de contrato evidenciada pela não sub-rogação dos Contratos 25, 26, 27, 28, 29, e 30/2015, celebrado entre a Universidade e a Companhia de Saneamento de Alagoas (Casal). A sub-rogação, no entendimento institucional, baseado em norma legal deveria ter ocorrido logo após o processo de Concorrência Internacional para Gestão do Sistema de Abastecimento da capital, Maceió, que sedia o Campus A.C. Simões e Unidades Dispersas da Ufal.

Quadro 04 - Litígio

LITÍGIO	
Serviço de Abastecimento de Água	Unidades Dispersas (em Maceió)
	Campus A. C. Simões (em Maceió)
Total R\$	22.011.765,23

Fonte: Dados trabalhados pela Assessoria/PROGINST.

3. Orçamento 2025

Quadro 05 - Ações Orçamentárias, Valores e Variação

Código	Ação	2024	2025	Diferença (R\$)	Variação (%)
00PW	Contribuições a Organismos Nacionais	86.997	155.500	68.503	78,74%



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

00UU	Contribuições Internacionais	0	44.000	44.000	
20GK	Fomento à Graduação, Pós-Graduação, Pesquisa e Extensão	9.129.371	9.506.682	377.311	4,13%
20RI	Funcionamento da Educação Básica	70.917	74.329	3.412	4,81%
20RK	Funcionamento das IFES	59.552.818	56.979.211	- 2.573.607	-4,32%
20RL	Funcionamento da Rede Profissional, Científica e Tecnológica	715.666	750.117	34.451	4,81%
21D7	Apoio à Educação a Distância	60.161	60.161	0	0,00%
21GS	Internacionalização da Educação Superior	315.345	401.845	86.500	27,43%
2994	Assistência a Estudantes da Rede Profissional, Científica e Tecnológica	302.000	315.216	13.216	4,38%
4002	Assistência ao Estudante de Ensino Superior	27.589.655	27.475.782	- 113.873	-0,41%
4572	Capacitação de Servidores	594.485	600.000	5.515	0,93%
8282	Reestruturação e Modernização das IFES	5.970.001	7.632.704	1.662.703	27,85%
	Totais	104.387.416	103.995.547	- 391.869	-0,38%

Fonte: LOA 2025

Do comparativo das despesas discricionárias do Tesouro para a Ufal entre 2024 e 2025 identifica-se os maiores aumentos absolutos nas ações 20GK, 8282 e 21GS, enquanto as maiores reduções são nas ações 20RK e 4002. Os valores para contribuições internacionais (00UU) são alocados em 2025 para a retomada de compromissos com as associações internacionais.

De modo geral, vê-se a redução de 391 mil reais (aproximadamente 0,38%) se considerados os valores nominais (ver quadro acima). Entretanto, o cálculo da diminuição real do orçamento aprovado para 2025 deve ter em consideração a correção pela inflação (IPCA), o que leva a um orçamento que deveria ser corrigido em, pelo menos, 5,4 milhões de reais se aplicado o IPCA acumulado em 2024, que foi de 4,83% (dado oficial do IBGE), de modo que o orçamento apresenta uma queda real de 5%.

Conforme os dados apresentados, já é possível traçar um cenário de dívida provável em 2025 que abarca os montantes contratados vigentes em 2025, o passivo contratual de 2024, as despesas correntes da Universidade que não são contratuais (diárias, passagens, eventos, etc) e outras despesas processadas (dívida). Esse cenário já apresenta um déficit que já ultrapassa **15,2 milhões** de reais.

Quadro 06 - Dotação e Despesas Correntes

DOTAÇÃO DISPONÍVEL	64.611.915
CONTRATOS VIGENTES	63.360.573



UNIVERSIDADE FEDERAL DE ALAGOAS
PRÓ-REITORIA DE GESTÃO INSTITUCIONAL

PASSIVO CONTRATUAL	9.448.696
OUTRAS DESPESAS CORRENTES	3.000.000
OUTRAS DESPESAS (VER QUADRO 3)	4.097.066
RESULTADO PROVÁVEL	-15.294.420

Fonte: Dados organizados pela CPO

4. Desafios e Perspectivas

Após discutidos e mapeados os cenários possíveis à continuidade do funcionamento da Universidade, novas medidas estão em andamento e foram classificadas como indispensáveis:

- a) **quitação prioritária do passivo 2024;**
- b) **redimensionamento nos contratos vigentes.**

A partir de tais medidas, haverá impacto perceptível para comunidade, haja vista serem medidas que se somam a outras já adotadas no grupo Observatório dos Contratos da Ufal.

O impacto já é sentido nos recursos aplicados na manutenção da universidade (20RK), no apoio ao ensino, pesquisa e extensão (20GK), na educação tecnológica (20RL), na internacionalização (21GS), na execução de diárias/passagens e na matriz de distribuição interna. Dessa forma, 17 contratos custeados com recursos da Ação 20RK estão em processo de redimensionamento e impactarão as áreas de manutenção predial, limpeza, sistemas de gestão, vigilância, rede lógica e apoio administrativo de todos os campus e unidades fora de sede - portanto, atingirá todos os setores da Ufal.

Reiteramos que o Observatório de Contratos e o Fórum de Gestores e Fiscais têm promovido ações de ajuste e aperfeiçoamento na gestão dos contratos da Universidade. No entanto, tem sido cada vez mais exigente e desafiador para a equipe técnica da Ufal lidar, ano a ano, com o orçamento aquém do desejado tendo vista que todos os indicadores de graduação e pós-graduação tem se elevado na Ufal - mesmo diante das reduções orçamentárias.

De tal modo, a Ufal tem mantido suas atividades graças ao trabalho coletivo da equipe de técnicas e técnicos administrativos, docentes e colaboradores, diante deste momento de grande dificuldade nas atividades acadêmicas - do ensino à pesquisa e extensão - ao atendimento público dos serviços de saúde e da permanência estudantil.

Por fim, a área técnica da Universidade, por meio dos setores de orçamento e administração, encontra-se disponível para esclarecer as medidas em andamento.

Maceió/AL, 24 de abril de 2025.

Pró-reitoria de Gestão Institucional - Proginst/Ufal